白沟新城消防事业发展“十四五”规划

编制单位：白沟新城消防救援大队

二〇二一年十一月

**目录**

[前 言 3](#_Toc90559093)

[一、发展基础 4](#_Toc90559094)

[（一）“十三五”时期消防事业工作成效 4](#_Toc90559095)

[（二）“十三五”时期消防事业主要问题 8](#_Toc90559096)

[（三）“十四五”时期消防事业发展形势 12](#_Toc90559097)

[二、总体要求 14](#_Toc90559098)

[（一）指导思想 14](#_Toc90559099)

[（二）基本原则 15](#_Toc90559100)

[（三）主要目标 16](#_Toc90559101)

[三、重点任务 17](#_Toc90559102)

[（一）健全消防责任体系 18](#_Toc90559103)

[（二）构建消防法制体系 19](#_Toc90559104)

[（三）强化治理防控水平 20](#_Toc90559105)

[（四）建强消防设施保障 22](#_Toc90559106)

[（五） 增强消防队伍力量 25](#_Toc90559107)

[（六）拓展智能支撑体系 26](#_Toc90559108)

[（七）加强宣传教育力度 28](#_Toc90559109)

[四、保障措施 30](#_Toc90559110)

[（一）加强组织领导 30](#_Toc90559111)

[（二）统筹部门协调 30](#_Toc90559112)

[（三）制定实施方案 30](#_Toc90559113)

[（四）落实经费保障 31](#_Toc90559114)

[（五）强化督查考核 31](#_Toc90559115)

# 前 言

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是积极应对国内社会主要矛盾转变和国际经济政治格局深刻变化的战略机遇期，也是加快推进生态文明建设和经济高质量发展的攻坚期，更是白沟新城站在新的历史起点，进一步全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，积极推进经济社会高质量发展的关键期。

为切实做好“十四五”时期白沟新城消防和应急救援工作，加快推进消防治理体系和治理能力现代化建设以及消防救援队伍高质量建设发展，根据《中华人民共和国消防法》、《河北省消防条例》和《白沟新城国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合白沟新城消防工作实际，编制本规划，规划期为2021年至2025年。

# 一、发展基础

### （一）“十三五”时期消防事业工作成效

“十三五”期间，在党工委、管委会的正确领导下，通过全区上下的认真贯彻与共同努力，全区消防事业稳步发展，火灾形势持续稳定好转。白沟新城立足于承接非首都功能疏解的前沿阵地，首都政治“护城河”的重要定位，充分发挥“探路先锋”的带头作用，各部门和各单位认真贯彻落实消防安全责任制度，采取一系列有效举措，切实加强和改进消防工作。着力推动和深化消防救援事业改革创新，打造多元化消防救援力量体系，深化重点行业领域消防安全专项整治，加强公共消防基础设施建设，不断提升消防装备配备水平，全面推进消防宣传教育培训，提高群众消防安全意识，“十三五”确定的规划目标基本实现，消防事业发展建设取得显著成效，为白沟新城经济快速发展、社会和谐稳定创造了良好的消防安全环境。

1、消防救援队伍改革持续推进

消防救援队伍的建设日趋完善，我区消防大队始终牢记使命担当，牢固树立“打大仗、保平安”的思想，本着“练为战”的目的，贯彻落实《执勤战斗条令》，着力深化战训工作改革，深入重点单位开展战术演练，队伍执勤训练迈向正规化，灾害应急处理能力得到质的提升。同时消防大队官兵立足本职岗位，积极做好执勤战备工作，在执勤灭火和抢险救援领域发挥了主力军的作用。白沟新城坚持从多个方面持续强化基础能力，完善消防救援队伍配套保障体系和优待政策，增强消防救援队伍战斗力、凝聚力。有序推进消防重点单位及各类企业单位消防专职队伍的建设，不断提升各级消防救援队伍装备配备水准，更好的保障人民群众生命财产安全。

2、消防宣传教育培训成效明显

社会化宣传教育体制不断完善，开展多平台宣传活动，联合新媒体平台大力宣传消防知识，营造“人人学习，人人参与”的良好氛围，采用多样化宣传手段，针对各类场所开展消防宣传，举办系列参观与实践并举的消防活动，线上线下同步推进，成立消防专栏，打造消防主题公园，营造良好的消防安全氛围。

建立多部门联动的协调宣传机制，多层次开展消防宣传教育培训，组建消防安全知识普及大队，将消防法律、法规纳入课程，对重点单位消防安全责任人和管理人及微型消防站站长开展消防培训，提高消防宣传队伍的工作实效性。强化全民消防宣传，在社区、街道等公共场所张贴《全民防火安全公约》；定期播出消防公益广告和消防安全提示；推选社区消防宣传大使，开展“面对面”宣传教育服务活动；定期邀请群众参观消防科普教育基地，学习消防常识；确保消防宣传教育全覆盖。截至目前，培训消防安全管理人、责任人、重点岗位人员300余人，悬挂条幅100余条，张贴消防安全常识二十条2700余张，消防海报2500余张，组织培训17次，受训人员达到1300余人，达到了人人知消防、人人懂消防、人人自觉维护消防安全的良好局面。

3、公共消防基础设施建设稳步推进

“十三五”期间，政府加大财政投入，建立健全消防经费保障机制，统筹推进消防基础设施和多元消防力量建设，公共消防设施建设得到了质的飞越。一是消防专项规划工作稳步进行，《白沟新城消防专项规划（2020-2035年）》编制完成，为消防基础设施建设、消防安全工作持续推进提供了有力依据。二是消防救援设施建设实现跨越式发展。城区建有一处已经投入使用的一级消防站，另有一处在建二级消防站，城区现存消火栓32处，质量完好，基本上能够保障使用；重点消防单位和危险品消防单位基本已全部组建微型消防队伍，一定程度上能够满足基层消防安全。区域不断开展治理建设，对现有高层住宅、人员密集场所及各类生产企业的消防通道进行清理，保障生命通道的畅通；新建村街31个微型消防站，配备了完善的基层消防设施用具，实行24小时巡查制度，提升城市末端单元扑救初起火灾的能力，打通消防“最后一公里”。

4、灭火和应急救援能力全面提升

火灾防控及隐患整改工作迈上一个新台阶。“十三五”期间，消防大队共检查社会单位1400余家，发现火灾隐患或违法行为2000余处，全力推进火灾隐患整改工作，全区火灾形势稳定，火灾起数较之前大幅下降。

各级消防队伍灭火及应急救援能力得到进一步夯实。建设完成“以各级消防队伍现有在编消防员为主，其他各单位专职消防员为辅，社区村街基层消防队伍人员为补充”的多元化消防救援力量体系，协同完成区域消防应急救援队伍的层层建设，综合应急救援能力和战斗力得到全面强化。

加快健全科学高效的应急救援体系，将“预防为主，防消结合”的理念放在消防工作的突出位置，强化安全管控措施，严格落实消防训练场及救援现场各项安全制度，严守操作流程，坚决防止盲目施训、随意组训现象，坚决杜绝各种安全事故。区域定期开展灭火实地、实战演练，深入重点单位，加强对典型、重点单位的战术演练，深入开展辖区情况“六熟悉”，通过执勤训练和实战演练，区域火灾扑救和应急救援能力不断提升，实现从处置“单一灾种”向应对“全灾种”“大应急”转变，应急救援体制机制新优势充分发挥。

5、社会消防安全治理体系不断完善

一是始终牢固树立“守土有责，保一方平安”的工作意识，坚持以防范为主的方针，坚决遏制各类火灾事故尤其是重特大火灾事故，切实保障人民群众生命财产安全，为京津冀一体化提供良好的消防安全环境。二是完善社会消防安全治理体系，紧盯重点对象、高危领域、重大问题，统筹推进季节性火灾防控，结合隐患排查行动开展消防安全执法检查，推进电气火灾综合治理、电动车安全专项整治、大型商业综合体消防安全专项整治等方案要求，在全区范围内深入开展消防安全排查整治工作，重点对商场市场、娱乐场所、住宅建筑等人员密集场所、易燃易爆场所等单位进行全面的督导和检查；重点排查重要公共场所消防安全工作的安排部署情况，详细了解各单位的消防设施配备情况，消防器材和安全疏散通道是否符合消防规范要求，社会单位防控火灾的能力得到进一步提升，进一步推动形成了社会消防安全环境。

6、消防工作联勤联动机制逐步建立

进一步明确政府领导责任、行业部门监管责任和社会单位主体责任，消防相关工作改革深入推进，社会消防安全环境得到全面提升。政府及各部门、各单位切实将消防工作纳入发展目标和城市建设、社会综合治理重要内容，逐年完善消防责任机制体制，推动各部门消防工作督查考核、通报问责等工作的公正公开。实现消防工作与“基层治理平台”建设的贯通协同，重点推动各单位、社区（村街）设立微型消防站，组建专职消防队伍，各级联动推进消防工作“横向到边、纵向到底”，逐步扫清消防盲区，消防安全“网格化”管理模式初步建成并有效运行。

### （二）“十三五”时期消防事业主要问题

“十三五”时期，我区消防安全工作取得了较好成绩，消防事业呈现良好发展态势，但面临日趋复杂的新形势新任务，面对“全灾种，大应急”的高标准消防目标，现有消防救援事业建设与全面防范化解重大安全风险、着力应对各类消防安全隐患的高能力水平相比还存在一定差距。应看到，现面临的自然灾害形势仍然复杂严峻，传统与新生致灾因素相互叠加，各部门职能拓展与力量不足矛盾突出，衍生出系列矛盾问题，制约消防事业发展的问题还未彻底解决，当前防灾减灾救灾体制机制有待完善，突出表现在以下方面。

1、各部门消防安全责任制还需进一步压实

消防工作责任层层弱化，对消防工作的组织领导存在链条松动现象。消防部门依法依责抓消防的力度较大，但仍旧存在少数部门对消防工作的重要性认知欠缺，责任落实不到位。行业消防安全标准化管理尚未全面铺开，行业部门共商共治局面尚未形成，消防安全管理制度执行不到位，现有行业性火灾隐患问题突出。尤其是农村地区消防安全管理体制机制尚未成型，缺乏专业消防力量，自我消防管理水平不高，火灾扑救主要靠群众自防自救，此类火灾高发、多发区域消防安全责任尚未落实。

2、消防基础设施建设仍需筑牢

一是灭火救援设施装配不到位。城区现有正在使用一级消防救援站一处，在建二级消防站一处，消防救援站保护半径大，服务面积大于7平方公里，未能达到《城市消防站建设标准》中规定以接到指令后5分钟内到达辖区边缘原则要求；重点消防单位自建微型消防站及专职消防队伍，但建设标准低，现有装备器材、个人防护、应急物资保障和基地建设难以满足实战需求。现有消防执勤人员与后勤保障人员不足，消防知识技能储备水平偏低，基本防护装备和特种个人防护装备等未配备到位，消防救援设施装备结构与城市经济社会发展仍存在较大差异。

| **消防救援站现状情况一览表** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **消防站名称** | **级别** | **位置** | **现状情况** |
| 1 | 白沟新城消防救援大队 | 一级站 | 滨水路兴盛大街交叉口北行50米路东 | 使用 |
| 2 | 滨水路胜利大街消防站 | 二级站 | 滨水路胜利大街交叉口 | 在建 |

二是公共消防基础设施建设有待完善。现存完整好用的消防栓共计32处，其中地下式消火栓16处，消防水鹤16处，集中分布于城区部分区域，无消防水池及自然取水点，现受限于消防取水设施数量较少，供水类型单一，市政管网压力不足，致使部分区域面对紧急情况，难以满足灭火救援实际需要，消防基础设施建设滞后于社会经济发展的情况较为突出。

| **消火栓现状情况一览表** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **街道名称** | **数量** | **形式** | **位置** | **使用状况** |
| 南环路 | 14 | 地下消火栓 | 富民路兴泰旅馆门口 | 完整好用 |
| 地下消火栓 | 毛绒越才玩具门口 |
| 地下消火栓 | 宏鑫玩具门口 |
| 地下消火栓 | 易能多材剪门口 |
| 地下消火栓 | 精心毛绒玩具门口 |
| 地下消火栓 | 山东诸城毛绒玩具门口 |
| 地下消火栓 | 艺龙毛绒玩具门口 |
| 地下消火栓 | 泰上健儿玩具门口 |
| 地下消火栓 | 亿鑫绒玩具门口 |
| 地下消火栓 | 世纪童话门口 |
| 地下消火栓 | 海军玩具门口 |
| 地下消火栓 | 众和毛绒玩具门口 |
| 地下消火栓 | 梦幻小红帽毛绒玩具门口 |
| 地下消火栓 | 盛威毛绒玩具门口 |
| 富强大街 | 3 | 地下消火栓 | 白芙蓉市场入口西200米天顺旁 | 完整好用 |
| 消防水鹤 | 富强路华云宾馆 |
| 消防水鹤 | 北外环与富强路交叉☐南行50米路西 |
| 京白大街 | 2 | 地下消火栓 | 京白路与滨水路交叉☐路南 | 完整好用 |
| 消防水鹤 | 京白路与友谊路交叉☐北行20米路东 |
| 滨水路 | 1 | 消防水鹤 | 兴盛大街与滨水路交叉☐西行100米路北 | 完整好用 |
| 兴盛大街 | 1 | 消防水鹤 | 兴盛大街与团结路交叉☐北行100米路东 | 完整好用 |
| 五一路 | 2 | 消防水鹤 | 五一路天奕广场北侧 | 完整好用 |
| 消防水鹤 | 五一路北物流北侧 |
| 富民大街 | 2 | 消防水鹤 | 富民路与五一路交叉☐南行100米路东 | 完整好用 |
| 消防水鹤 | 富民路与国安路交叉☐ |
| 东一环 | 2 | 消防水鹤 | 友谊路与东一环交叉☐南行50米路东 | 完整好用 |
| 消防水鹤 | 东一环与滨水路交叉☐北侧路东 |
| 团结路 | 1 | 消防水鹤 | 团结路地税局南门西侧10米 | 完整好用 |
| 兴隆大街 | 1 | 消防水鹤 | 兴隆大街与津保路交叉☐北行50米路东 | 完整好用 |
| 津保路 | 1 | 消防水鹤 | 津保路荣域小区北侧 | 完整好用 |
| 北环路 | 2 | 消防水鹤 | 富强路与北环路交叉☐东行150米路南 | 完整好用 |
| 消防水鹤 | 北环路与京白路交叉☐东行200米路北 |

3、重点场所消防安全隐患仍有盲区

隐患排查整治力度有待进一步加强，从全区来看，隐患排查整治工作推进力度尚不平衡，一些人群密集的重点区域，诸如农村地区、“九小”场所等，火灾隐患还相对突出。区域内现有用地混杂，人口集中，消防安全环境异常复杂。随着经济发展，各类批发市场、成规模的生产工厂及相对应的物流仓储规模逐步扩大，且外来人口逐年增加，居住人口密集，全区火灾防控重点集中此类人群密集区域，火灾隐患众多，排查难度和整改难度极大，防控形势依然严峻。

现状老城格局闭塞，消防问题纾解难度大。老旧建筑密度大，耐火等级低，新城发展较快，两区市政道路衔接不足，现有路网体系难以满足消防车辆通行需求，且部分老旧小区无专用消防通道，消防安全整治问题突出。

4、减灾准备和应急救援工作有待加强

防灾减灾作为消防工作的先遣领域，仍存在灾害信息共享和防灾减灾救灾资源统筹不足等问题，面临部分农村不设防的状况，社会力量和市场机制作用尚未得到充分发挥。综合救援能力还不能完全适应“全灾种”“大应急”救援现实需要，专业救援力量建设尚未形成体系，地质塌陷、城市管道救援等专业队伍尚未建成，特种消防救援力量建设亟需完善，城乡区域之间消防救援能力发展不平衡。

5、公众消防安全意识亟待提高

一是现有宣传教育培训体系不完善，重救灾轻减灾，防灾减灾宣传教育不够普及，相关部门对消防宣传教育工作落实不到位，消防宣传理念、模式、方法未能有效对接大数据时代的新媒体转型要求，消防宣传教育社会化普及程度有待提升。二是消防宣传队伍不健全，人员流动性较大，致使消防宣传缺少连贯性，工作开展收效甚微。消防宣传工作革新意识差，队伍人才缺乏，教育培养不到位，整体专业化水平较低，现代化宣传设备难以有效利用。三是公众消防安全意识不强，扑救初期火灾和逃生自救互救能力普遍较低，火灾隐患现象仍然存在。社会单位内部消防安全宣传教育不够，防火检查巡查、安全用火用电等监察管理制度流于形式，消防法制观念和消防安全意识淡薄。农村等偏远地区群众消防安全知识匮乏、自防自救能力差，私自改建、冒险作业、焚烧垃圾等引发的火灾事故时有发生。

### （三）“十四五”时期消防事业发展形势

1、防范化解重大火灾风险提出更高要求

消防站数量较少，消防工作发展不均衡，部分村街未建成微型消防站，边缘地区，工业厂房集聚区隐患突出，现存影响公众安全的火灾隐患较多。白沟新城建设逐步推进，在老城发展基础上向北迁移，城市产业快速发展带来的致灾因素较为复杂，尤其是重点区域较高的火灾敏感度与现有消防安全设施不平衡发展之间的矛盾问题突出，导致现有火灾风险较大。产业快速发展，新材料、新工艺、新产品不断涌现，消防设施未能及时补足；老城建筑密集，逢街必商的现状较为普遍，老旧城区之间的市政道路衔接不足加大了区域火灾防控的难度，现状问题叠加，且急于形成与经济发展相适应的消防安全治理体系和治理能力，为区域隐患整治，防范化解重大火灾风险提出了更高要求。

2、国家高度重视消防安全孕育重大机遇

以习近平同志为核心的党中央对应急管理和消防工作高度重视，对国家综合性消防救援队伍给予关心厚爱，为消防救援事业发展注入了强大动力。以人民为中心的发展思想和安全发展理念深入人心，各级党委政府更加关注、重视、支持消防工作。国家出台《关于深化消防执法改革的意见》等一系列文件，阐明消防事业是关系人民群众财产安全、促进经济社会协调健康发展的重要保障，为深化消防执法改革，构建科学合理、规范高效的城市消防体系提供了理论支撑与重要机遇。

3、科技信息化转型对消防工作提供新支撑

大数据，科技智慧的新发展与产业交叉融合发展为消防事业发展带来新机遇，近年来，随着[物联网](https://link.zhihu.com/?target=http://www.askci.com/reports/2014/12/31/11437z146.shtml%22%20%5Ct%20%22https://www.askci.com/news/chanye/20200527/_blank)、[大数据](https://link.zhihu.com/?target=http://www.askci.com/reports/20180228/1126467146829320.shtml%22%20%5Ct%20%22https://www.askci.com/news/chanye/20200527/_blank)、云计算、[人工智能](https://link.zhihu.com/?target=http://www.askci.com/reports/20180228/1155185978829326.shtml%22%20%5Ct%20%22https://www.askci.com/news/chanye/20200527/_blank)等一系列科学[技术](https://link.zhihu.com/?target=http://www.askci.com/reports/2014/09/26/940515evi.shtml%22%20%5Ct%20%22https://www.askci.com/news/chanye/20200527/_blank)的发展，火灾科学、消防技术与消防软科学等领域作为消防科学技术研究的主要方向，进入了高速发展阶段。在消防工作中鼓励推广高科技成果，将大幅度的降低安全风险，提高现实战斗力，有效提升消防安全监测预警、应急救援的调度及保障能力，为消防救援事业高质量发展提供强大动力。

4、社会共治共享为消防事业发展提供新契机

作为保障人民群众生命财产安全的奉献者，消防事业的发展取得了喜人成绩，致使群众参与和支持消防工作的意愿更加强烈，在获得感、安全感方面的需求日益提高。公共消防安全素质不断提高，社会消防力量持续壮大，消防公益事业蓬勃发展，将对推进消防事业治理体系和治理能力现代化建设起到极大的促进作用。社会共建共享的大环境更为包括社会组织在内的各种社会力量和各类市场主体，在教育、就业、医疗、卫生等诸多方面创造条件与空间，消防事业发展趋向多元化。

# 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于发展新时代消防事业的重要指示要求，牢固树立“全民消防”理念，全面践行消防相关法律法规体系，以更高标准更严要求推进消防事业发展，保障人民安居乐业，维护城市公共安全。

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推进消防治理体系和治理能力现代化，全力防范化解重大安全风险，大力实施构筑社会消防安全“防火墙”工程，深入推进打造消防铁军和应急救援工作。积极创新社会消防管理，着力整治火灾隐患，不断增强人民群众安全感、满意度，不断提升公共消防安全水平，有效保障人民群众生命财产安全。

### （二）基本原则

1、坚持党的绝对领导原则

贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义，深刻领会习近平总书记为国家综合性消防救援队伍授旗训词精神，要按照对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民的原则要求，加强区域综合性消防救援队伍建设，推动全社会关心和支持消防工作，完善职业保障机制，全面提高应急救援能力。

2、坚持部门依法监管原则

顺应全面深化改革、全面依法治国的要求,充分发挥法治的引领和规范作用,深入推进落实消防安全责任制，充分发挥市场和社会中介作用，完善政府购买服务机制，改革消防行政审批制度，加大简政放权力度，提高消防技术服务质量。创新消防力量招录模式。要深化全民消防宣传教育，加强电动车失火、侵占消防通道等问题重点治理，对相关违法行为严格依法处理。

3、坚持公民共建共享原则

深入推进党的十九大提出的“打造共建共治共享的社会治理格局”的理想目标，加快推进消防工作社会化进程，全面打造消防安全文化，构建全民共建共治共享的消防治理格局，筑牢抵御火灾风险的“群众防线”，提升城市消防本质安全水平。

4、坚持科技改革创新原则

学习贯彻中央政治局第十九次集体学习时关于“充分发挥我国应急管理体系特色和优势，积极推进我国应急管理体系和能力现代化”的重要指示，把握发展大势，深化消防事业认知，用改革精神推动创新。突出智能化、大数据优势，强化科技应用，创新公共消防设施和各类建筑消防设施信息化、智能化管理模式，助推消防事业转型发展，引领工作变革及业务流程再造，推动建立消防“实时监测，警情即报”的高效数据化救援防护体系，提升消防工作科学化、专业化、智能化、精细化水平。

### （三）主要目标

**——消防安全防治体系进一步优化**

火灾隐患大量减少，消防难点整治更加高效，科技防控支撑更加有力，城乡消防安全环境明显改善，消防事业建设与社会发展水平相匹配，形成更为智能化的公共消防安全体系。四项指标（火灾起数、死亡人数、受伤人数、经济损失）总体下降，较大火灾事故得到有效遏制，形成一套与白沟新城发展相适应的现代化消防安全防治体系。

**——智能联动消防体系逐步形成**

利用5G、大数据、物联网和人工智能等为代表的新基建，建设智慧消防，实现消防产业数字化升级。加强指挥调度体系建设，建设城市重大事故和自然灾害救援应急通信系统，同步建设基于大数据、物联网技术的新一代城市消防远程实施监控系统。地域产业发展重视与消防事业的共建共享，始终坚持安全至上的生产原则，企业消防安全管理水平、突发灾害事故处置和应变能力显著提升。

**——公共消防设施建设稳步推进**

适应城乡发展及国土空间规划所设，城乡消防专项规划编修科学合理，规划建设任务逐年落实。消防通道、消防水源、消防通信等公共消防设施不断完善，各级消防站、消防指挥中心合理分布，城乡消防发展协调性明显增强。

**——综合应急救援能力持续强化**

形成“中心站+微型站”的消防站点建设模式，消防救援队伍专业化水平全面提升，综合救援、专业救援和社会救援力量布局更加合理。应急救援联动机制高效，实现与市政、医疗卫生、气象、环保等多个部门的精准联动。信息科技装备完备，科学高效应对处置“全灾种、大应急”的机制有效形成，综合救援能力持续强化。坚持专业保障与建制保障相结合，属地保障与跨区域保障相结合，自我保障与社会保障相结合，形成完善的消防救援队伍应急装备物资保障体系。

**——消防安全宣传成效显著增强**

建立起一支专业化的消防安全宣传队伍，消防宣传教育形式和内容丰富多样，多部门联动宣传机制成效显著，对接新媒体，消防宣传时效性进一步提高，公众消防安全常识普及率持续上升，群众自查自检，及时上报火灾隐患的次数逐步提升，扑救初起火灾和逃生自救能力大幅增强。

# 三、重点任务

### （一）健全消防责任体系

1、强化党政领导责任。应深入贯彻执行国家法律法规和方针政策，全面落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》及《中国共产党地方委员会工作条例》，定期召开工作会议，报告消防工作和消防救援队伍工作开展情况。持续发挥消防主职部门统筹协调的作用，并向管委会、村街分级拓展，形成各级分管负责人牵头的工作协调机制。

2、强化各行业主体责任。依据相关规定，将消防安全纳入各行业安全法规政策、规划计划、应急预案以及日常管理、工作检查、考核评比等内容。坚持自查自检、排除隐患。强化消防安全责任主体的角色，对片区各类场所消防安全全面负责，每年开展消防安全评估，定期开展区域内消防疏散通道、公共消防设施及相关储配物资的维护和检查工作，建立单位火灾隐患自查自检，自行上报的管理机制，推动行业消防工作发展，引导各行业单位落实消防安全主体责任。全面推进行业消防标准化、规范化管理建设，充分发挥行业协会作用，建立消防安全工作常态化机制。督促各类社会单位进一步增强主体责任意识，加强消防安全管理，对重点部位实行严防死守，全力维护辖区消防安全形势稳定。

3、落实履职考核评价责任。各级各部门应当建立消防工作考核评价体系，将消防工作明确列入日常工作的分项体系，制定季度、年度相关工作考核标准，确保消防工作在各领域有序推进。建立消防工作巡查制度，自上而下的开展消防工作年度考评，将考评结果作为各部门主要负责人综合考核评价的重要依据。各行业消防救援相关工作人员在履行消防工作职责时应当保证公正文明，各级单位对不按规定履行职责，或因工作不力致使发生火灾事故的，依法依规追究相关负责人的责任。加大消防工作的考核倒查力度，营造社会领域消防安全大环境。

### （二）构建消防法制体系

1、强化消防法治顶层设计。深入贯彻《中华人民共和国消防法》及相关法律法规，加强和规范机关、团体、企业、事业单位等的消防安全管理，预防火灾，减少火灾危害。探索区域协同消防立法，加快制定区域消防安全条例，推动形成以《中华人民共和国消防法》为核心，以地方性法规规章为基础的制度框架，实现消防领域有法可依，有法必依的规范化发展局面，增强消防法制建设的系统性、协调性和前瞻性。

2、深化消防领域执法改革。建立健全消防规章制度，依法规范公众聚集场所投入使用的消防设施配置标准，对大中小各类经营性场所开展营业前消防安全检查，全面提升消防政务服务水平。完善企业生产厂房、物流仓储、各类集市及新增建设工程等领域的消防安全协调联动机制，按照分区管控手法，依法依规开展消防安全监管。对各类火灾事故进行溯源调查，实行严格的责任追踪机制，严格开展队伍管理，规范消防执法行为。

3、优化消防技术标准支撑。持续推进消防专项规划的实施进程，加快消防设施纳入城市建设，实现由点及面的整体规划。鼓励企业单位及科研机构等开展，参与消防标准化工作，重点推进消防救援装备及相关基站设施建设，落实消防实时监测预警体系，智能化信息调度体系建设及相关标准的编制、审批工作。逐步实现以国家强制性标准为主体，推荐性标准为配套，形成适应地域发展的消防标准规范体系。

| **专栏1：消防法制体系建设重点** |
| --- |
| **加快建立地方消防规章制度。**全面推进地域消防相关标准条例的编制、审批工作，加强消防的法治监管，推动地域消防执法的规范化、精细化发展。 |

### （三）强化治理防控水平

1、创新城市智能防灾减灾评估先导体系

加快融入大数据，高新科技发展潮流，全面建成“智能覆盖，全民参与”的火灾防控体系，加强智慧城市的建设，提高区域灾害预警能力水平。重视消防救援队伍人才培养，推进消防救援装备设施，指挥调度系统向信息化、智能化转变。开设相关服务窗口及互联网信息平台，为公众在隐患举报、火灾报警、业务办理、信息查询、消防宣传及监督反馈等多个方面提供高效便捷的服务，建立全民参与，共建共享的城市预警系统。

2、开展城市火灾高发区隐患治理

加大消防监督检查的力度，及时发现和消除火灾隐患，提升社会单位火灾防控的能力。在全区范围内深入开展消防安全大排查大整治工作。聚焦区域各类居住建筑，人员密集的商业、市集、生产厂房等重点场所及医疗、教育、养老等敏感场所，加强对各行业主管部门的培训指导，加大联合检查力度，重点对此类火灾易发区开展消防安全专项整治。针对现有街道逢街必商的密集格局进行管控改善，杜绝违规使用易燃可燃材料装修、用火用电用气不规范、电动自行车停放管理不到位、消防设施损坏老化、侵占消防通道等一系列问题，开展源头治理，营造城市消防安全环境。

推动落实相关部门管理责任，制定本地化防控措施，重点将老城区相关场所消防风险治理列入整治行列及民生工程，督办整改一批老旧场所火灾隐患问题，加强老旧房屋电、热、燃气线路改造工程；在此类火灾高风险场所加强智能预警，实时监测等智能防控手段；加快老旧小区消防车道的整治改善，落实供水、供电等相关市政基础设施增配改造任务，从源头上加大消防隐患治理管控力度。通过集中排查整治，有效消除各类区域火灾隐患，保障良好的消防安全环境。

3、筑牢城市多层次消防安全屏障

构筑城市级消防专职部门—村街微型消防队伍多层架构体系，重点把控农村区域消防管理，全面夯实城区消防工作基础，建立健全消防体系多层次管理机制，实现分级分类管理，从源头对消防隐患点进行排查处理，筑牢消防安全屏障。各级单位践行群防群治等试点经验，实现消防安全屏障全覆盖，打造集防火巡查、灭火救援、消防宣传于一体的城市消防安全防护墙。同时完善应急管理体系，提升洪涝干旱、火灾、地质灾害、地震等多类型自然灾害防御工程标准，提高防灾减灾抗灾救灾能力。

4、构建应急装备物资储备保障体系

加强基础建设，推进储备库建设，强化物资储备，抓好队伍建设，优化储备管理，多维度夯实战勤保障基础；坚持实战导向，实施精准保障，要科学开展规划论证，完善保障预案，优化现有储备，真正做到未雨先绸缪，防患于未然；要坚持联勤联动，加强社会化保障，要建立联动机制，完善协议储备，拓展保障资源，拓宽供应渠道，建立应急采购平台，通过与各方的互通合作提高联动水平，保障应急装备物资供应的无缝衔接。

### （四）加强消防设施保障

1、加强消防设施建设力度

严格按照《城市消防站建设标准》（建标 152-2017）推进城市消防救援站建设，基本实现城市消防救援站“接到指令后5分钟内消防队可达辖区边缘”的要求。依据《城市消防规划规范》、《消防安全重点单位微型消防站建设标准（试行）》等相关标准，结合白沟新城消防专项规划，城市总体规划和相关城市建设，按照规划先行、科学布局、系统建设的发展理念，落实“中心站+微型站”的布局思路，逐步织密区域消防站点布局，在主城区及所有村庄地区，自上而下的开展消防站建设工作，保留升级滨水路兴盛大街及滨水路胜利大街2处一级消防站，按照《白沟新城国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》重点城市建设项目，持续增建仁和路与富强大街一级站及津保路与兴盛大街特勤消防站。依据《防灾避难场所设计规范》，在城区内部增建紧急避难场所，达到相关配建标准要求，统筹推进城区避难场所及防火安全带的建设。

| **消防救援站规划一览表** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **消防站名称** | **级别** | **占地规模（ha）** | **性质** |
| 1 | 滨水路兴盛大街消防站 | 一级站 | 0.56 | 保留站 |
| 2 | 滨水路胜利大街消防站 | 二级站 | 0.69 | 保留升级站 |
| 3 | 仁和路与富强大街消防站 | 一级站 | 0.72 | 新建站 |
| 4 | 津保路与兴盛大街消防站 | 特勤站 | 0.73 | 新建站 |

2、拓宽消防水源供给渠道

推动出台消防水源的建设、管理、维护的相关规章制度，优化现有消防供水设施的布局，重点补足城区主干路及重点消防地区的消防水鹤数量，提高覆盖密度，规划新增11处消防水鹤，远期消火栓及消防水鹤总数达到43处，利用区域水库、湖泊等天然水源建设取水设施，保障消防用水供给。完善消防供水设施体系，加快城区消防取水池、取水点的建设，规划建设2处自然取水点，结合新老城布局发展，修建部分消防水池，满足区域应急消防供水需求，注重消防水源设施日常维护及保养，推动市政给水管网、道路与市政消火栓、消防水鹤同步建设。

各级财政要设立专门的资金账户作为消防供水设施建设的补给力量，全面满足消防用水对水量、水质及水压的要求。将消防供水设施建设纳入城市规划中，与城市道路、市政同步设计、同步施工、同步交付，确保不欠新账、补齐旧账。

3、保持消防通道持续畅通

强化国土空间规划、消防专项规划等指导管控。以城市新区建设和老城区改造为契机，加快消防通道与城市道路建设的同步推进，加强消防通道的规划、建设、管理，优化路网结构，加强内外联系，疏散老城区交通流量。依据《城市消防规划规范》、《建筑设计防火规范》及地方出台的消防车通道管理办法等规范建设消防车通道，满足道路、建筑防火设计相关要求，保障消防车应急通行快速、安全。

持续推进打通“生命通道”工程，以市政交通通道建设为依靠，严密把控设计、施工过程落实消防通道的管理工作。推进停车规范化管理，优化城区停车场地，合理利用现有停车资源，将停车设施规划纳入相关规划体系，推广施行弹性停车、错峰停车等措施。加强消防车道规范化管理，遵循相关违章停车处罚规定，重点解决城市建成区车辆无序停放导致的消防通道窄、堵、占问题。

对老城开展“分区管控、多措并举”的精准治理模式，结合城市老旧小区改造，综合考虑住区内部防灾及避险的需求，持续打通消防通道，增建消防登高扑救面，补足老城区消防设施体系。建立常态化消防通道隐患排查整治机制，重点推进商业密集区的规划整改，严格规范街道界面布置形式，开展店招牌匾、私搭乱建等一系列整改行动，持续改善老城商业占用、堵塞、封闭消防通道行为。

4、调整城市功能布局

调整功能布局，加强危旧住户搬迁，无证厂房管控手段，多措并举，重点解决老城居住、商业区建筑无序分布、违章建筑密集且建筑物之间无防火间距等问题，依据消防规范标准，以建筑面积或单元划分防火分区，加增防火墙或防火隔离带，因地制宜推进老城区消防安全体系建设。有针对性的调整现存混合用地，合理把控用地抗火灾风险能力，以保留、合并、迁移等方式开展用地调整规划，提高区域消防装备水准，最大程度减少老城消防隐患遗留。

| **专栏2：消防公共设施建设重点** |
| --- |
| **消防救援站建设。**2022年前，完成白沟新城二级消防站的建设，保证消防执勤人员和相关器材的充分配备。2025年前，完成二处消防救援一级站，一处特勤消防站的建设升级，提升区域消防救援能力。  **消防水源建设。**依据《白沟新城消防专项规划》，城区新建自然区取水点2处，加快老城区消防水池的修建，依托市政给水管网，满足消防用水对水量、水质及水压的相关要求。  **消火栓建设。**到2025年，新增消防水鹤11处，城区消火栓数量达到消防水鹤27处、地下消火栓16处，着力推进市政管网与地上式消火栓同步建设。偏远、缺水地区利用水池、水井等建设消防取水口，保障消防用水供给无死角。 |

### 增强消防队伍力量

1、拓展多级消防队伍体系

依据《中华人民共和国消防法》、《城市消防站建设标准》、《河北省专职消防队伍建设管理办法》等相关规范，完善新城多级消防队伍组建任务。除国家相关标准规定的政府及重点单位需建立的消防队外，其他设有消防控制室的单位，以扑救初起火灾为目标，建立志愿消防队伍及单位微型消防站，夯实消防队伍体系建设基础。社区（村街）微型消防站建设以“防、消、宣”一体化为指引，聚焦防灾减灾、消防宣传等多个领域，打通城市末端单元的消防通道，壮大消防救援队伍体系，上下联通增强区域灭火救援的联勤联动性。着力推进专职消防队的建设，以承担区域性灭火救援任务为目标，打造以“综合性消防救援队伍为主，专职消防救援队伍为补充”的多级联动机制，实现事业单位及各类企业的消防资源共建共享。

| **专栏3：多级消防队伍建设重点** |
| --- |
| **综合性消防救援队伍。**2025年前，完成白沟新城综合性消防队伍的建设，保正消防执勤人员和其他人员的岗前培训及相关器材的充分配备。  **专职消防救援队伍。**依据《河北省专职消防队伍建设管理办法》推进满足要求的企事业单位建立专职消防队伍，配备相关器材，保障区域应急避灾的快速行动和有序救援。  **微型消防站。**包括消防重点单位微型消防站及社区（村街）微型消防站两种，保障相关人员的灭火技能培训，针对性制定各项应急预案，确保完成灭小、救旱及“3分钟到场”的消防救援目标。 |

2、强化消防队伍设施配备

推进消防队伍消防员个人基本防护装备配备到位，常规灭火救援器材逐步实现向“高、精、尖”方向发展，建立以消防器材储配、防灾减灾智能监测及消防通信指挥实时调度等多位一体的硬件供给系统，依据实际需求在重点建筑周边设置消防器材存放装置，有条件选配消防车辆，强化交通、地震、水域等领域的消防设施及防护装备，保障区域灭火救援工作、日常应急演练的有序开展。各级消防站实行24小时值守制度，定期开展消防专项教育，提高消防人员专业化素养，熟练掌握消防设施使用方法，实时更新消防应急预案，对接大数据时代智慧消防领域设施学习，不断提升消防设施配建标准，建设“功能齐全，性能先进、高效实用”的现代化消防救援装备体系。

| **专栏4：消防队伍设施配备重点** |
| --- |
| 2025年前，完成各级消防基站的硬件设施配备，达到《城市消防站建设标准》、《消防特勤队（站）装备配备标准》及《消防员防护装备配备标准》中设施配建规定。  2025年前，初步提升具备专业功能的灭火消防车、举高消防车、专勤消防车辆、战勤保障车辆配备比例，建设相应消防车库，强化相关领域特种防护装备配备，满足本地区灭火救援战勤保障任务的需要。 |

### （六）拓展智能支撑体系

1、完善灾前预警智能防控体系。贯彻落实《白沟新城国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中全方位提升城市智慧化水平的现代化要求，将“智慧消防”融入城市建设，推动先进领域的信息技术与防灾减灾工作深度融合。鼓励各行业推行信息化、数据化的消防安全监管模式，提升灾情预警智能化水平。植入智能火灾报警系统，补齐灾害预警防控体系短板。

2、强化灾害应急通信指挥系统。依据《消防通信指挥系统设计规范》GB50313要求，充分利用无线传输，遥感卫星、互联网等现代通信技术建成灾种全面覆盖、力量全域辐射的消防通信指挥调度体系。重点推进消防通信基础网络设施规划、消防通信指挥中心系统规划、消防站通信系统规划、火场指挥通信系统规划、个人通信装备系统规划、消防信息安全保障体系及消防运行管理体系七个方面，打造集“指挥、信息、通信”多位一体的现代化消防指挥系统。

进一步完善消防指挥调度体系的纵横联动性，联通城市消防指挥中心、各级消防站、城市移动消防通信指挥中心及各企业单位灭火救援站点，将各级消防专职队及各行业微型消防队伍及志愿消防队伍等多方救援力量纳入119指挥中心灾害应急调度系统，建立协同联调机制，实现“一键式”联动响应，建立统一调度，反应敏捷，运转高效的应急救援通信指挥体系。

3、夯实消防战勤保障体系。根据消防救援出警实战化需求，完善仓库模块化储备与调入调出制度，录入智能操控系统，增强储配物资的灵活调度性，互联网实时监控，实现物短时效供给充足，构建物资消耗常态补充和轮换机制；结合新城路网规划及用地划分，实行消防分区管理制度，严控重点消防消防地区，保障一般消防地区，按照分区战勤保障配备模式，健全各个区域保障调度机制。优化现有装备配备结构，重点加强专业化、智能化、高精尖特种装备配备，建设“适应全面灾种，功能高效完备”的现代化消防装备体系。

| **专栏5：智能消防运作体系打造重点** |
| --- |
| **智能防灾减灾评估先导体系。**重点推进防控系统建设向信息化、智能化转变，通过“大数据”、“物联网”、“高新技术装备”等技术手段，整合消防信息系统数据资源、城市重大灾害事故及地质性灾害勘测图像和数据，为消防救援提供信息融合支撑，实现对警情的先导预防，全面掌控及多维度分析，“防”和“救”同步推进。  **现代化消防通信指挥系统全覆盖。**充分利用数字地图、大数据、可视化通信设备等现代化手段，重点推进“1个基础、4个系统、2个体系”的消防指挥七项体系建设，夯实消防指挥中心—消防站—个人多层级指挥单元通信装备的互联互通，拓展消防应急通信技术手段，解决复杂环境下的信号覆盖问题。 |

### （七）加强宣传教育力度

1、着力提升多部门联动宣传质效。学习贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理系列重要指示精神，逐步健全消防宣传体系，将消防安全教育纳入全民科学素质行动计划、文明城市创建、社会治安综合治理，义务教育等体系，深入推进消防安全学习。围绕“进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”多层次开展消防安全宣讲，确保《全民防火安全公约》落到基层，建立“消防+”联动宣传机制，加强与公安、交警、文旅、教育等多部门联动，扩大宣传覆盖面，提升宣传融合度及教育成效，鼓励群众积极参与消防安全监管工作，招募消防安全志愿者、实行火灾隐患有奖举报、防灾减灾建言献策等措施，引导各行各业的群众成为消防宣传的参与者和实践者，筑牢消防宣传社会化基础。

2、推动宣传教育与新媒体接轨。将宣传重点放在新媒体上，大力推行新媒体宣传方式，适应新时代的改革变化。一是持续推进现有新媒体宣传方式，针对商场、宾馆和娱乐场所等人群密集区域，利用LED显示屏滚动播放消防宣传标语，同步发放宣传资料，开展街头咨询；利用沿街楼宇电视、手机短信、微博、条幅等形式进行消防常识宣传；二是建设消防云教育平台，全民消防安全网上学习平台，运用微信小程序、公众号开展各行业消防安全员“云”培训。在电视、广播、报刊、网站分别开设消防专题（专栏），经常性开展消防安全竞赛、消防宣传教育主题节目及相关隐患曝光栏目。建立消防安全教育基地，将安全生产、消防宣传教育融为一体，并定期向社会公众开放，联合多个新媒体网络平台，推行消防安全教育实践活动，进一步提升消防宣传的传播力、影响力和公信力，推动辖区消防工作再上新台阶。

3、提高全民消防安全意识。持续强化现有消防线上线下相结合的宣传机制。一是积极招募消防志愿者，配备消防宣传车，广泛宣传火灾扑救、火灾预防和疏散逃生等消防常识；二是为进一步提高辖区人员密集场所和易燃易爆场所的消防安全，消防专职队伍加强对辖区重点单位的消防安全责任人、管理人进行消防安全知识培训。三是结合“气代煤”工程的推广，促使消防宣传深入村街，着力扩大宣传范围，推动消防贴近居民生活。消防专职部门要联合派出所等相关单位，结合白沟产业发展现状，有针对性地解决家庭式小工厂、小作坊较多的现象，加大对物业、保安行业的宣传和指导力度，多方位提升全民消防安全素质和社会抵御灾害能力。

# 四、保障措施

### （一）加强组织领导

加强各级党委、政府消防工作的重视，组织领导，认真研究解决消防救援工作的重点难点问题，将消防建设分解落实规划目标和任务，加强消防专项规划实施的组织和协调，建立多单位联动协作机制，明确职责分工，统一消防目标，完善财政、施工、人员配备等各项保障机制，确保本规划目标的顺利实现。积极调动各个领域力量，推动落实规划的各项任务。

### （二）统筹部门协调

将消防工作纳入社会经济发展总体规划和城乡基本公共服务体系，保障消防事业建设与社会经济发展同步。按照“多单位同责”的要求，加强城市发改、财政、规划、建设等单位同消防专职部门的协作，根据自身职能在政策划定及资金保障等方面建立健全上下联动的协同保障机制，保障消防专项规划的实施及相关设施的配建。专职部门应尽快将消防员明确为高危职业，享受相应的岗位津贴等保障待遇，推进消防队伍的专业化、职业化建设。

### （三）制定实施方案

深入贯彻落实《白沟新城国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》对消防工作的指导要求，结合《白沟新城消防专项规划（2020-2035年）》、国土空间规划及城乡建设要求，保障城乡消防安全布局与公共消防设施建设的稳步推进，制定具体的规划实施方案和季度分项工作实施计划和细则，明确责任单位、责任人和完成时限。消防专职部门与其他各单位签订委托书，确保消防工作的“防”和“救”同步推进，推动各分管区域消防设施、消防宣传、消防预警、消防演练等各个板块重点项目的高质量完成。

### （四）落实经费保障

根据区域消防工作需要，将消防运行和建设所需经费纳入各级财政预算，相关人员经费支出由各级政府负责落实。制定消防经费年度申请报告，将消防建设纳入政府财政支出，保障城乡消防站建设、消防器材装备配置、消防通信的建设及市政消防火栓等设施的定期维护保养。拓宽经费供给渠道，接受社会性质的消防经费筹集，鼓励社会公益兴办消防事业。

| **专栏6：消防事业发展“十四五”支出规划** |
| --- |
| **政府专职消防人员经费。**2022年计划支出金额600万元、2023年计划支出金额800万元、2024年计划支出金额850万元，合计2250万元。  **消防业务经费。**2022年计划支出金额400万元、2023年计划支出金额500万元、2024年计划支出金额550万元，合计1450万元。  **滨水路消防站建设。**2022年计划支出金额500万元。  **消防车辆购置。**2022年计划支出金额600万元。  **装备器材购置。**2022年计划支出金额300万元、2023年计划支出金额100万元、2024年计划支出金额100万元，合计500万元。  **总计，**2022年计划支出金额2400万元、2023年计划支出金额1400万元、2024年计划支出金额1500万元，合计5300万元。 |

### （五）强化督查考核

针对“十四五”规划的内容和重点，各级单位及有关行业部门要制定具体的规划实施计划和细则，对规划中确定的重大项目进行分解落实，签订责任状。要建立高度的责任感和使命感，以保障人民群众消防安全为己任，加强协调，统筹推进，加大消防工作督查考核力度，要明确进度、要求及责任，对实施进度进行跟踪分析和督促检查，对实施过程中遇到的问题，及时沟通，妥善解决，健全督查考核机制，推动消防安全工作逐步有序开展。